

<p>Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството</p>	<p>Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура”, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 79 от 9.09.2008 г., в сила от 9.09.2008 г., изм., бр. 101 от 25.11.2008 г., в сила от 25.11.2008 г., бр. 3 от 13.01.2009 г., в сила от 1.01.2009 г., бр. 100 от 15.12.2009 г., в сила от 15.12.2009 г., бр. 102 от 22.12.2009 г., в сила от 1.01.2010 г., бр. 82 от 19.10.2010 г., бр. 26 от 29.03.2011 г., в сила от 1.06.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 10.12.2012 г., бр. 91 от 24.11.2015 г., в сила от 10.12.2015 г., доп., бр. 32 от 21.04.2017 г., в сила от 21.04.2017 г., изм., бр. 102 от 22.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г.)</p>
<p>За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода:</p> <p>1 декември - 31 декември 2018 г.</p>	<p>Дата: м. ноември 2018 г.</p>
<p>Контакт за въпроси: инж. Стела Кръстева</p>	<p>Телефон: 02 9173 305</p>
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>С измененията и допълненията в Закона за пътищата (ЗП) (Обн., ДВ, бр. 80 от 2018г.), е въведена възможността от 01 януари 2019 г. пътните превозни средства (ППС) до 3,5 тона (леки автомобили) да заплащат още един вид винетна такса, а именно уикенд винетна такса, както и заплащане на компенсаторна такса, съгласно чл. 10, ал. 2 от ЗП за всички видове ППС при установено движение по платената пътна мрежа, когато за съответното превозно средство не е заплатена съответната такса по чл. 10, ал. 1, т. 1 от ЗП.</p> <p>Съгласно законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от ЗП, размерът на уикенд винетната такса и компенсаторната такса следва да бъде определен от Министерския съвет с тарифа по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на финансите, като към настоящия момент липсват съответните изменения и допълнения в Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура”, с които да бъде определен съответния размер на уикенд винетката за ППС до 3,5 тона и компенсаторната такса. Това създава празнота в нормативната уредба</p>	

и практическа неприложимост на ЗП, което налага приемането на проекта на постановление на Министерския съвет.

С проекта на Постановление за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура”, се предлага определяне на размера на уикенд винетна такса за ППС до 3,5 тона, определяне на компенсаторна такса в зависимост от вида на пътното превозно средство при установено движение по платената пътна мрежа, когато за съответното пътно превозно средство не е заплатена съответната такса по чл. 10, ал. 1, т. 1 от ЗП, както и нормативно регламентиране на възможността водачите на превозни средства с чуждестранна регистрация да заплащат определените в евро такси и в левовата им равностойност.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

С приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за пътищата /Обн, ДВ, бр.80 2018г./ са регламентирани уикенд винетна такса и компенсаторна такса, като съгласно законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от ЗП, размерът на уикенд винетната такса и компенсаторната такса следва да бъде определен от Министерския съвет с тарифа.

Проблемът не може да бъде разрешен в рамките на съществуващата нормативна уредба, предвид липсата текстове в Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура”, които да регламентират размера на уикенд и компенсаторната такса.

С проекта на постановление се предвижда изменение и допълнение в Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура”, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г., като се предлага допълнение на уикенд винетна такса за леки автомобили, определяне на размера на компенсаторната такса, която следва да заплати водачът на пътното превозно средство, неговият собственик или трето лице при установено движение по платената пътна мрежа, когато за съответното пътно превозно средство не е заплатена дължимата такса по чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата (винетна такса), както и регламентиране на възможността водачите на пътни превозни средства с чуждестранна регистрация да заплащат определените в евро такси и в левовата им равностойност. Размерът на уикенд винетката е определен при спазване на принципа на пропорционалност, както и на правилото за увеличаваща се стойност при намаляване на срока на валидност, включваща и административните разходи. Размерът на компенсаторната такса е определен в зависимост от вида и категорията ППС, т.е. по-висок от най-ниската и по-нисък от най-високата от нормативно определена такса за съответната категория автомобил. Същата може да се заплати в лева или евро.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

С предложението акт на Министерския съвет се цели:

- Определянето на размера на новия вид такса за леки автомобили – уикенд винетка;
- Определяне на размера на компенсаторната такса, която заплаща водачът на пътното превозно средство, неговият собственик или трето лице при установено движение по платената пътна мрежа, в случаите, в които не е заплатена съответната такса по чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата;
- Нормативно регламентирана възможност водачите на превозни средства с чуждестранна регистрация да заплащат определените в евро такси и в левовата им равностойност.

Предложеното изменение и допълнение на тарифата има за цел уреждане на отношенията, свързани с предвиденото от 01.01.2019 г. издаване на уикенд винетки за леки автомобили и до 15.08.2019 г. издаване на електронни винетки за ППС над 3,5 тона, както и уредената в разпоредбата на чл. 10, ал. 2 от Закона за пътищата компенсаторна такса.

С въвеждането на компенсаторната такса се цели да се намали общият брой на водачите, които се движат по платената пътна мрежа, без да са заплатили съответната такса за ППС по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата. По този начин ще се стимулират всички потребители независимо от тяхната националност да заплащат дължимите такси по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата – електронна винетка.

За 2016 г. по реда на чл. 179, ал. 3 от Закона за движение по пътищата, за Категория 1 (товарни ППС над 12 тона) са издадени 176 бр. Наказателни постановления, за Категория 2 (автобуси и товарни ППС до 12 тона) са издадени 174 бр. Наказателни постановления и за Категория 3 (леки автомобили) – 7879 бр. Наказателни постановления.

С въвеждането на компенсаторната такса по чл. 10, ал. 2 от ЗП и определяне на нейния размер с Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура” се създава възможност чрез заплащането на нейния размер лицата да се освобождават от административнонаказателна отговорност.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

1. Министерството на регионалното развитие и благоустройството;
2. Агенция „Пътна инфраструктура“;
3. Заинтересованите лица, които ползват платената пътна мрежа;
4. Гражданите;
5. Бизнесът.

Определянето на размера на нова винетна такса за пътни превозни средства до 3,5

тона (леки автомобили) – уикенд винетка, засяга онази група потребители, които не ползват често платената пътна мрежа.

Въвеждането на компенсаторната такса засяга онази група потребители, които ползват платената пътна мрежа и които не са заплатили дължимите такси по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)

Вариант на действие 1 "Без промяна":

При този вариант се очаква липса на съответствие с влязла в сила разпоредба в Закона за пътищата за издаване на уикенд винетка за леки автомобили и събиране на компенсаторна такса, която следва да заплати водач на пътното превозно средство, неговият собственик или трето лице при установено движение по платената пътна мрежа, когато за съответното пътно превозно средство не е заплатена дължимата такса по чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата (винетна такса), както и липса на регламентация по отношение на размера на уикенд и компенсаторна такса.

Вариант на действие 2 "Приемане на постановлението":

- Изпълнение на нормативно установени задължения;
- Определяне на размера на уикенд винетна такса и компенсаторна такса;
- Нормативно регламентиране на възможността водачите на превозни средства с чуждестранна регистрация да заплащат определените в евро такси и в левовата им равностойност.
- Унифицирани правила, уреждащи дейността по събирането компенсаторната такса;
- Стимулиране на плащането на дължимите винетни такси от потребителите за ползване на републиканските пътища;

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за

идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

Вариант на действие 1 „Без намеса“.

Липса на изпълнение на законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от ЗП;

Липса на определяне размера на уикенд и компенсаторна такси, съответно липса на възможност за заплащането им;

- По-малко приходи в държавния бюджет от такси за ползване на пътната инфраструктура, от собствениците на леки автомобили, ползващи платената пътна мрежа за периода, покриващ издаването на уикенд винетки.
- Запазване на наблюдаваната тенденцията за ползване на републиканската мрежа без заплатена такса по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата;
- Увеличаване на общия брой водачи, които ползват републиканските пътища без заплащане на дължимата такса.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“.

Приемането на проекта на постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“ няма да доведе до икономически, социални, екологични и други негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия: не се очакват.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант на действие 1 „Без намеса“.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Потребителите, които ползват републиканските пътища рядко и предимно в дните събота-неделя, и не толкова интензивно, ще бъдат ограничени от възможността да ползват пътната мрежа като заплатят по-ниската такса, определена за уикенд винетка, в

сравнение с таксата за седмична, месечна и тримесечна винетка.

Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“.

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“ ще бъдат определени размерите на уикенд винетната такса и компенсаторната такса, което ще доведе до реалната възможност за тяхното заплащане.

Въвеждането и определянето на нов вид такса за леки автомобили – уикенд винетка и определяне на размера на компенсаторната такса ще окаже икономическо и социално въздействие върху групата заинтересовани страни, които не ползват често платената пътна мрежа, както и на онази група потребители, които ползват платената пътна мрежа без заплащане на дължимите такси. На годишна база се очаква интензивното издаване на електронни уикенд винетки през летните месеци, което от своя страна предполага намаляване на общия брой на водачите, които ползват платената пътна мрежа без заплащане на дължимата винетна такса.

- Намаляване на броя на водачите, които не заплащат дължимата винетна такса за ползване на платената пътна мрежа.
- Благоприятно въздействие за финансиране на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа.
- Стимулиране на плащането на дължимите винетни такси от потребителите и издаването на валидна краткосрочна винетна такса.
- Предоставяне на възможност водачите на превозни средства с чуждестранна регистрация да заплащат определените в евро такси и в левовата им равностойност.

Въвеждането на уикенд винетна такса ще окаже въздействие върху онази група потребители, които ползват инцидентно платената пътна мрежа. На годишна база се очаква интензивното издаване на електронни уикенд винетки през летните месеци, което от своя страна предполага намаляване на общия брой на водачите, които ползват платената пътна мрежа без заплащане на дължимата винетна такса.

Въвеждането на компенсаторната такса ще окаже въздействие върху онази група потребители, които ползват платената пътна мрежа без да са заплатили дължимата такса по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна,

включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

- Ще се намали
- Няма ефект

Административната тежест ще има само и единствено за тези потребители - физически и юридически лица, които преминават по платената пътна мрежа, без заплатена такса по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата. Идентифицираната тежест се изразява в необходимостта потребителите своевременно да заплатят съответната такса за ползване на платената пътна мрежа.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. С проекта на Постановление за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират Агенция „Пътна инфраструктура“ се въвежда издаването на допълнителен вид такса за ползване за пътни превозни средства до 3,5 тона.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро- малките и средните предприятия (МСП)

Актът засяга пряко МСП

- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Актът ще има въздействие само и единствено върху тези микро- малки и средни предприятия, чиито пътни превозни средства преминават по платената пътна мрежа, без заплатена такса по реда на чл. 10, ал. 1, т. 1 от Закона за пътищата. В тези случаи същите следва да заплатят компенсаторна такса по реда на чл. 10, ал. 2 от Закона за пътищата.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“ ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МРРБ (<http://www.mrrb.government.bg/>), като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

След приключване на обществените консултации и преди приемането на проекта на акт на Министерския съвет, на интернет страницата на МРРБ и на Портала за обществени консултации ще се публикува справка за постъпилите предложения и обосновка за неприетите предложения.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да

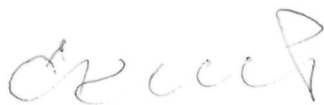
Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: инж. Стела Кръстева – Директор на дирекция ПТР

Дата: 15.11. 2018 г.

Подпис:



Съгласувано с:

Веселина Терзийска – главен секретар на МРРБ

(подпис)

16.11.18
(дата)

Светослав Глосов – Председател на УС на АПИ

(подпис)

11.2018
(дата)