

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието
Приложете към формуляра допълнителни информация/документи

| | |
|---|---|
| Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството | Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата (НСПП), приета с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2001 г. (обн., ДВ, бр. 62 от 2001 г.) |
| За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: декември 2018 | Дата: октомври 2018 г. |
| Контакт за въпроси: Пенка Савова | Телефон: 02/9173263 |

1. Дефиниране на проблема:

Наличие на пътно-транспортни произшествия в изкуствени неподвижни препятствия с рекламна цел в зоната на критично разстояние или увеличено критично разстояние на републиканските пътища, като рекламни съоръжения /РС/, съоръжение за ценова листа /тотеми/ и лого на Търговски крайпътни обекти /ТКО/.

Несъответствие на текст на НСПП с разпоредба на Закона на пътищата, а именно чл. 25, ал. 3 от Закона за пътищата и чл. 15, ал.2, т. 4 от НСПП.

Различно тълкуване относно броя на носещите колони на РС.

Усложнена процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на търговски крайпътни обекти /ТКО/, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на настоящото постановление.

Несъответствие с изискванията на държавната политика за намаляване на административната държавна тежест, а именно несъответствие на текстовете на НСПП с разпоредбата на чл. 87, ал. 11 от ДОПК, в сила от 01.01.2018 г. и изискване за предоставяне на удостоверение за регистрация от Агенция по вписванията.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Изключително опасни и с тежки последствия са пътно-транспортните произшествия в неподвижни препятствия. Особен риск за безопасността на движението са изкуствените неподвижни препятствия с рекламна цел /рекламни съоръжения, ценови листи и лого на ТКО/, което поражда необходимост от завишаване на изисквания за обезопасяването им, включително като част от мерките, осигуряващи по-безопасна инфраструктура.

Съгласно Националната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата на Република България за периода 2011-2020 г. едно от стратегическите направления за осигуряване безопасността на движението е по-безопасна инфраструктура с разработване на краткосрочни и дългосрочни мерки за обезопасяване на крайпътното пространство, осигуряване на т. нар. „свободна от препятствия зона” с цел намаляване на пътно-транспортните произшествия /ПТП/ от вида „напускане на платното за движение”. Стратегията е рамков документ, задаващ насоките за изпълнение на политиката за подобряване условията за движение по пътищата и намаляване на жертвите при пътнотранспортни инциденти. Стратегията се вписва в контекста на развитието на европейските политики в областта на безопасността на движението и обявеното от ООН „Десетилетие за активни действия за безопасност на движението по пътищата 2011 – 2020 г.

С оглед прилагане в българското законодателство на съществуващи доказани добри европейски практики по отношение на издаването на разрешения за специално ползване на пътя и от гледна точка на пътната безопасност е предложението, администрацията

управляваща пътя да отказва издаване на разрешение за специално ползване на пътища на рекламно съоръжение в обхвата и обслужващата зона на автомагистралите.

Предвидено е в процедурата по издаване на разрешение да се представят ситуация на пътя с указване на мястото за поставяне на рекламно съоръжение, която включва GPS координати и напречен профил и са изготвени от проектант с пълна проектантска правоспособност.

По отношение на подобряване на правната уредба се предлага промяна на разпоредбата на чл. 15, ал. 2, т. 4 касаеща забраната за РС над тунели с цел недопускане разполагането на рекламни съоръжения над и около портала на тунела.

Регламентирана е възможността рекламното съоръжение да бъде с повече от една носеща колона, тъй като досегашният текст дава възможност за тълкуване в тази посока.

Опростяване на процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на търговски крайпътни обекти, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на настоящото постановление.

В съответствие с държавната политика за намаляване на административната тежест е предвидена отмяната на всички разпоредби, касаещи представяне на тези документи.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

В действащата нормативна уредба не са предвидени мерки за обезопасяване на съществуващи РС и ценови листи и лога на ТКО.

Към настоящия момент има несъответствие между текста на чл. 25, ал. 3 от Закона за пътищата, който регламентира забраната за изграждане на РС в близост до тунели и чл. 15, ал. 2, т. 4 от НСПП. Освен това, по отношение на изграждащите се РС е налице неяснота в текста, който регламентира броя на възможните носещи колони на конструкцията.

Не е предвиден опростен ред за издаване на разрешения за специално ползване на пътищата за търговски крайпътни обекти, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на настоящото постановление. Това са обекти, които на практика са съществуващи, а независимо от това, те следва да преминат през цялостната процедура по издаване на разрешение за експлоатация по смисъла на НСПП.

От заинтересованите лица се изисква предоставяне на документи, които не съответстват на мерките за намаляването на административната тежест. Към настоящия момент, в НСПП е предвидено от заинтересованите лица да се изисква удостоверение за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от ДОПК, както и удостоверение за регистрация от Агенция по вписванията. В съответствие с държавната политика за намаляване на административната тежест е предвидена отмяната на всички разпоредби, касаещи представяне на тези документи.

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

Осигуряване в по-голяма степен на безопасността на движението по републиканската пътна мрежа /РПМ/.

Прецизиране на правната уредба относно разрешенията за изграждане и експлоатация на рекламни съоръжения /РС/, както и основанията да бъде отказано издаването на такива.

Опростяване на процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на търговски крайпътни обекти /ТКО/, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на настоящото постановление.

Отмяна на всички разпоредби, касаещи представяне на удостоверение за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от ДОПК, с оглед намаляване на административната тежест, както и регистрационно удостоверение на Агенцията по вписванията.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

1. Министерството на регионалното развитие и благоустройството;
2. Агенция „Пътна инфраструктура“;
3. Заинтересованите лица, които имат стопанска инициатива, подлежаща на разрешителен режим по реда на Наредбата за специално ползване на пътищата;
4. Гражданите;
5. Бизнесът.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)

Вариант за действие 1 „Без намеса“.

При този вариант няма да се постигне подобряване на безопасността по РПМ, няма да се прецизират текстовете, които касаят разрешенията за изграждане и експлоатация на рекламни съоръжения, да се опрости процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на търговски крайпътни обекти ТКО, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на НСПП и няма да се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на НСПП“.

Чрез новосъздадения чл. 4а ще се въведат допълнителни изисквания за обезопасяване на рекламното съоръжение, тогава или логото на търговския крайпътен обект. Посредством § 18 и § 19 тези мерки ще се прилагат и за вече издадените разрешения, като по този начин ще се осигури по-голяма безопасност на участниците в движението по пътищата. Освен това, ще бъдат отменени разпоредбите, които дават възможност да бъдат изградени рекламни съоръжения в обхвата и обслужващата зона на автомагистралите. Въведени са изисквания и за безопасни разстояния на габарита на РС от ръба на пътната настилка.

Ще се прецизират текстовете, които касаят разрешенията за изграждане и експлоатация на рекламни съоръжения. Регламентирана е възможността рекламното съоръжение да бъде с повече от една носеща колона, тъй като досегашния текст дава възможност за тълкуване в тази посока.

Със създаването на нова алинея 3 в чл. 11 ще се опрости процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата за някои видове ТКО, чрез намаляване броя на необходимите документите за издаването им.

Разпоредбите от НСПП ще се приведат в съответствие със ЗП, а именно чл. 25, ал. 3

от Закона за пътищата и чл. 15, ал.2, т. 4 от НСПП, с което се отказва издаване на разрешение за изграждане на РС над тунели, както и недопускане разполагането на такива над и около портала на тунела.

Ще се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса. Предвижда се да отпадне изискването за представяне на удостоверение за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от ДОПК, чрез изменения в чл. 9, т.1; чл. 14, т.1; чл.20, т.2, както и отмяна на разпоредбата на чл. 11а, ал.2, т.3, предвиждаща представяне на удостоверение от Агенцията по вписванията.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

Вариант за действие 1 „Без намеса“.

В случай, че не бъде прието постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата, в икономически и социален план няма да се постигне подобряване на безопасността по републиканските пътища и няма да се намали административната тежест за гражданите и бизнеса.

Същевременно, няма да се постигне привеждане на подзаконовия нормативен акт в съответствие със Закона за пътищата

Няма да бъде създадена опростена процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на ТКО, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на постановлението.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на НСПП“ Икономически негативни въздействия:

Приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата няма да доведе до икономически, социални, екологични и други негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на НСПП“

- Ще се осигурят мерки за подобряване на безопасността по републиканските пътища
- Наредбата ще се приведе в съответствие със Закона за пътищата;
- Ще се прецизира правната уредба относно изграждането на РС;
- Ще бъде създадена опростена процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на ТКО, чиито разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията, са издадени преди влизане в сила на настоящото постановление;
- Ще се намали административната тежест върху гражданите и бизнеса, съответно повишаване качеството на предлаганата услуга за гражданите и бизнеса.

7. Потенциални рискове:

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за за изменение и допълнение на НСПП.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

Ще бъде намален броя на документите, които трябва да се представят на хартиен носител в процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата. Ще се повиши качеството на предлаганата услуга за гражданите и бизнеса.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Облекчава се издаването на разрешение за специално ползване по пътищата, предвид намаляване броя на документите, които трябва да се представят на хартиен носител в процедурата по издаване му.

9. Създават ли се нови регистри?

Ако отговорът е „да“. Посочете колко и кои са те...

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства акта върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието:

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияционни процедури.)

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МРРБ (<http://www.mrb.government.bg/>), като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

След приключване на обществените консултации и преди приемането на проекта на НСПП, на интернет страницата на МРРБ и на Портала за обществени консултации ще се публикува справка за постъпилите предложения и обосновка за неприетите предложения.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на ЕС.

- Да
 Не

(Моля, посочете изискванията на правото на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник)

14. Име, длъжност, дата и подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативен акт:

Име и длъжност: инж. Михаил Рашков – директор дирекция „Поддържане на пътната инфраструктура“ при Агенция „Пътна инфраструктура“.

Дата:10.2018 г.

Подпис:

