



**АГЕНЦИЯ „ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА” -
БЕНЕФИЦИЕНТ по МЕХАНИЗЪМ за СВЪРЗВАНЕ на
ЕВРОПА**

ПРАКТИЧЕСКИ УКАЗАНИЯ

**ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРОЕКТИ ПО МСЕ**



СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА	1
1 ВЪВЕДЕНИЕ	3
2 ЦЕЛ И ВРЪЗКА С ДРУГИ ДОКУМЕНТИ	4
2.1 ЦЕЛ НА ДОКУМЕНТА.....	4
2.2 ВРЪЗКА С ДРУГИ ДОКУМЕНТИ	4
3 КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ЦЯЛОСТНАТА УПРАВЛЕНСКА СТРУКТУРА НА АГЕНЦИЯ „ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА“ ЗА ИЗПОЛЗВАНЕ НА ЕСИФ	5
3.1 ЦЯЛОСТНА УПРАВЛЕНСКА СТРУКТУРА ЗА МСЕ	5
3.2 КОНТРОЛЕН ОРГАН (КО) И НЕГОВИТЕ ОСНОВНИ ОТГОВОРНОСТИ И ОТЧЕТНОСТ	5
4 СТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ	6
5 ФУНКЦИИ И ОТГОВОРНОСТИ В РАМКИТЕ НА ВЪТРЕШНАТА СТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ	7
6 ДОКЛАДВАНЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И СПЕЦИФИЧНИ ДОКУМЕНТИ	8
6.1 ДОКЛАДВАНЕ.....	8
6.2 ИЗМЕНЕНИЕ НА УКАЗАНИЯТА.....	8
6.3 СПЕЦИФИЧНИ ДОКУМЕНТИ	8
7 ПРИЛОЖЕНИЯ КЪМ УКАЗАНИЯТА	9



СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

В	Възложител
ЦКЗ	Централно координационно звено към Министерски съвет на Република България
МСЕ	Механизъм за свързване на Европа
ИНЕА	Изпълнителна агенция за иновации и мрежи
ДС	Договорни споразумения
МС	Министерски съвет
ОВОС	Оценка на въздействие върху околната среда
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЕС	Европейски съюз
ИБ	Изисквания на Възложителя
ГИС	Географска информационна система
JASPERS	Съвместна помощ в подкрепа на проекти в европейските региони
УО	Управляващ орган
ИСУН 2020	Информационна система за управление и наблюдение на средства от ЕС за периода 2014-2020
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МФ	Министерство на финансите
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
АПИ	Агенция «Пътна инфраструктура»
НСРР	Национална стратегическа референтна рамка
ОПТТИ	Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ (2014-2020)
РП	Ръководител проект
ЕУП	Екип за управление на проекти
КО	Контролен орган
СКФ	Структурни и Кохезионен фондове
СООС	Стратегическа оценка на околната среда
АРОК	Дирекция „Анализ на риска и оперативен контрол“



Съфинансиран от Европейския съюз

Механизъм за свързване на Европа

Големи проекти	Проекти, определени като такива в действащия Регламент на ЕС, който определя общите разпоредби за тяхното финансиране по европейските структурни и инвестиционни фондове и допълнения и изменения към тях.
Малки проекти	Проекти, дефинирани като такива в действащия Регламент на ЕС, който определя общите разпоредби за тяхното финансиране по европейските структурни и инвестиционни фондове и допълнения и изменения към тях.



1 ВЪВЕДЕНИЕ

Този документ е създаден за да подпомага изпълнението на проекти, финансирани по МСЕ, но е тясно свързан с всички документи, създадени и приети за изпълнението на проекти по ОПТТИ 2014-2020 и всички препратки между двата документа са задължителни за изпълнение.

Той е разработен в съответствие с изискванията на Програмния период 2014-2020 г. и подлежи на регулярно осъвременяване, за да бъде приложим и към други програми за финансиране, за които може да служи като наръчник.

Документът следва структурата на основните документи за изпълнение на ОПТТИ, като за всеки раздел, който се повтаря с програмата има точна препратка кой документ трябва да се следва. Целта на унифицираната структура е да се използва натрупания опит от експертите, които работят в сферата на подготовката, изпълнението, мониторинга, управлението и контрола на проекти, финансирани по ЕСИФ.

В настоящите Практически указания са описани само специфичните за инструмента Механизъм за свързана Европа (МСЕ) процедури, приложения, раздели и операции.



2 ЦЕЛ И ВРЪЗКА С ДРУГИ ДОКУМЕНТИ

2.1 Цел на документа

Правилата и указанията, които се съдържат в този документ, имат за цел да осигурят ефективна, ефикасна и устойчива система за управление на подготовката и изпълнението на инфраструктурни проекти, съфинансирани от ЕС и в конкретния случай по МСЕ. Документът е предназначен за използване при подготовка и изпълнение на всеки проект, който е в обхвата на дейността на АПИ.

2.2 Връзка с други документи

Всички правила, процедури и общи положения, които са разписани в някои друг документ не се повтарят в тези указания, но се правят точни препратки към него.

Специфични за този Наръчник са следните документи:

1. Оперативно споразумение по Механизъм за свързване на Европа, сектор Транспорт с бенефициент АПИ с МРРБ РД-02-30-10/04.04.2017 година
2. Методика за определяне на задачите и размера на възнагражденията на служителите в АПИ, участващи в Екипите за управление на проекти (ЕУП), финансирана по Механизма за свързване на Европа, сектор Транспорт

Те са изготвени специално за нуждите на проектите, финансирани по МСЕ и уреждат взаимоотношенията между АПИ като Бенефициент и МРРБ в качеството му на Контролен орган по МСЕ, сектор Транспорт.

Общите приложими документи, чрез които се детайлизират правилата за подготовка, управление и изпълнение на проекти в АПИ са разписани в Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020 г.

Практическите указания за управление и изпълнение на проекти по МСЕ е динамичен документ и АПИ ще го актуализира, за да отрази променящата се среда, когато е необходимо.

ЗАБЕЛЕЖКА 1: В процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020 е изрично отбелязано, че там където само ЕСИФ и/или МСЕ и/или ОПТТИ са споменати в документа, всъщност се имат предвид всички възможни инструменти за съфинансиране от ЕС, както е приложимо.



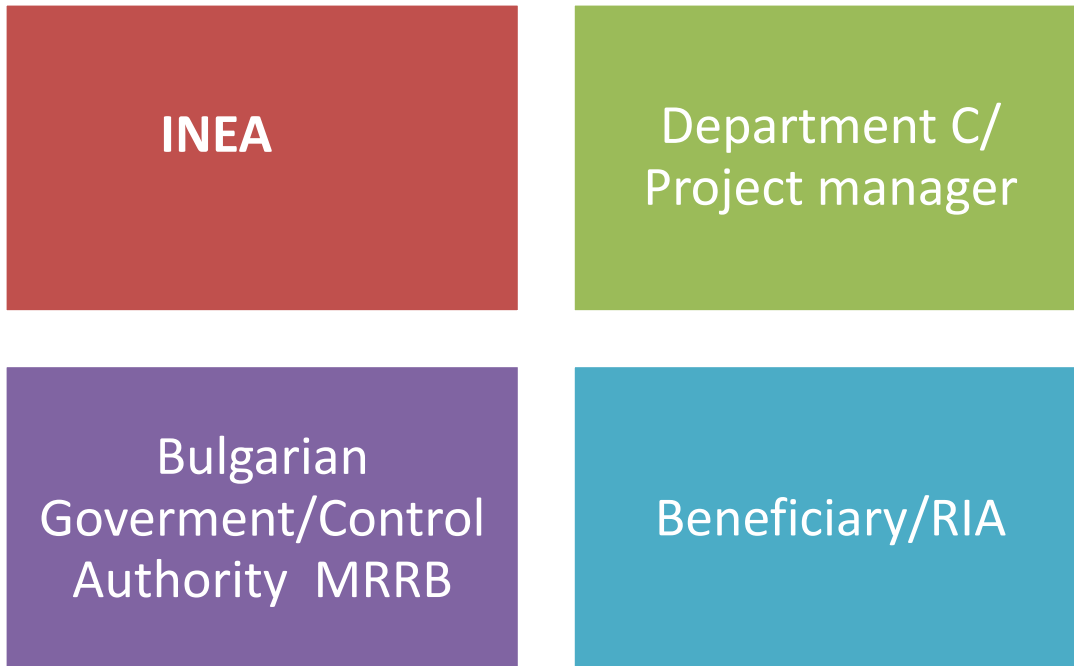
3 КРАТКО ОПИСАНИЕ НА ЦЯЛОСТНАТА УПРАВЛЕНСКА СТРУКТУРА НА АПИ ЗА ИЗПОЛЗВАНЕ НА ЕСИФ

ЗАБЕЛЕЖКА 2: Този раздел се ползва изцяло от Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020.

Всички актуализации при необходимост се отразяват само в него и са валидни и за настоящите Указания.

3.1 Цялостна управленска структура за МСЕ

Изпълнителна Агенция за иновации и мрежи (ИНЕА) е структурата към ЕК, която предоставя безвъзмездната помощ на конкретни бенефициенти след конкурсен подбор на проекти.



След одобрението на даден проект се подписва Договорно споразумение директно с Бенефициентите. Контролният орган изпълнява функциите описани в Оперативното споразумение и гарантира осигуряване на националното съфинансиране.

3.2 Контролен орган (КО) и неговите основни отговорности и отчетност

Министерството на регионалното развитие и благоустройството упражнява функцията на Контролен орган, във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за пътищата и в изпълнение на ПМС № 114/15.06.2017 г., както и за осигуряването на собствен



принос от държавния бюджет на Република България чрез Решение на МС № 609/13.10.2017 г. за реализация на проекта.

4 СТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ

ЗАБЕЛЕЖКА 3: Този раздел се ползва изцяло от Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020.

Всички актуализации при необходимост се отразяват само в него и са валидни и за настоящите Указания.



5 ФУНКЦИИ И ОТГОВОРНОСТИ В РАМКИТЕ НА ВЪТРЕШНАТА СТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТИ

ЗАБЕЛЕЖКА 4: Този раздел се ползва изцяло от Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020.

Всички актуализации при необходимост се отразяват само в него и са валидни и за настоящите Указания.



6 ДОКЛАДВАНЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И СПЕЦИФИЧНИ ДОКУМЕНТИ

6.1 Докладване

ЗАБЕЛЕЖКА 5: Този раздел се ползва изцяло от Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020.

Всички актуализации при необходимост се отразяват само в него и са валидни и за настоящите Указания.

6.2 Изменение на указанията

Директорът на Дирекция ИПОПТИ 2014-2020 е пряко отговорен пред Председателя на УС на АПИ за актуализацията на тези указания и неговите приложения.

Предпоставка за Изменение на указанията може да бъде всяко обстоятелство, (промяна в Регламенти на ЕС, изменение на Оперативното споразумение с МРРБ по Механизъм за свързване на Европа, сектор Транспорт с бенефициент АПИ и т.н.), което е основание за промяна на този документ, извън промените в Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020. Промяна в указанията може да се инициира от всеки директор на дирекция или експерт/експерти в АПИ чрез мотивиран доклад до УС, като преди това за намеренията и причините се информира Директора на дирекция ОПТИ 2014-2020.

6.3 Специфични документи

- Регламент № 1316/2013 за създаване на Механизъм за свързване на Европа (Regulation 1316/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 establishing the Connecting Europe Facility, amending Regulation (EU) No 913/2010 and repealing Regulations (EC) No 680/2007 and (EC) No 6¹)
- Регламент № 1315/2013 „Насоки на Съюза за развитие на транс-Европейската транспортна мрежа“ (Regulation 1315/2013 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2013 -Union guidelines for the development of the trans-European transport network and repealing Decision No 661/2010/EU²)

Beneficiary's _____

¹ http://ec.europa.eu/inea/sites/inea/files/download/legal_framework/regulation_13162013_cef.pdf

² <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:348:0001:0128:EN:PDF>



- Решение на ЕК за одобрение на Работна програма на ИНЕА за 2015 (COMMISSION DECISION Approving the 2015 Work Programme for the Innovation and Networks Executive Agency³)
- Решение на ЕК за одобрение на Работна програма на ИНЕА за 2016 г. (COMMISSION IMPLEMENTING DECISION of 7.10.2016 amending Commission Implementing Decision C(2016)1775 on the adoption of the annual work programme for 2016 and the financing for the implementation of Connecting Europe Facility - Transport sector⁴)
- Оперативно споразумение по Механизъм за свързване на Европа, сектор Транспорт с бенефициент АПИ с МРРБ РД-02-30-10/04.04.2017 година.
- Методика за начина на определяне на задачите и размера на възнагражденията на служителите в АПИ, участващи Екипите за управление на проекти (ЕУП), финансирана по Механизма за свързване на Европа, сектор Транспорт
- Декларация за разходите за персонала⁵

Договорно Споразумение № INEA/CEF/TRAN/A2016/1367075

7 ПРИЛОЖЕНИЯ към Указанията

Всички приложения са разделени в четири основни категории:

Приложения Раздел А – Доклади, съдържащ следното:

- Приложение МСЕ А-1 Годишен доклад, съгласно формата на ИНЕА⁶, изготвен съгласно Указания за изготвяне на Годишния доклад⁷ Приложение МСЕ А 2
- Приложение МСЕ А-2 Независим одиторски доклад за извършените разходи
- Приложение МСЕ А-3 Искане за плащане

Приложения Раздел Б- Процедури, съдържащ следното:

- Приложение МСЕ Б-1 Годишен доклад за напредъка на проект

Beneficiary's _____

³ https://ec.europa.eu/inea/sites/inea/files/wp_2015_3.pdf

⁴ https://ec.europa.eu/inea/sites/inea/files/2016_cef_tran_ap_cohesion_wp.pdf

⁵ <https://ec.europa.eu/inea/en/connecting-europe-facility/useful-documents-and-forms>

⁶ <https://ec.europa.eu/inea/en/connecting-europe-facility/useful-documents-and-forms>

⁷

https://ec.europa.eu/inea/sites/inea/files/asr_manual_for_beneficiaries_final_updated_03022016.pdf



- Приложение МСЕ Б-2 Процес на верифициране на разходите по МСЕ
- Приложение МСЕ Б-3 Финанси
- Приложение МСЕ Б-4 Контрол на разплащанията
- Приложение МСЕ Б-5 Извършване на разплащания към изпълнител
- Приложение МСЕ Б-6 Счетоводна процедура
- Приложение МСЕ Б-7 Нередности
- Приложение МСЕ Б-8 Информация и публичност

Приложения Раздел В- Контролни листа, съдържащ следното:

Приложение МСЕ В 1 Контролен лист за Годишен доклад за напредъка

Приложение МСЕ В 2 Контролен лист за верифициране на разходи за проект

Приложение МСЕ В 3 Контролен лист за верифициране на разходи за ЕУП

Приложение МСЕ В 4 Контролен лист за извършените счетоводни операции

Приложение МСЕ В 5 Контролен лист за законосъобразност

Общите документи, указания, вътрешни правила на АПИ, инструкции и др. са съгласно Процедурния наръчник на Бенефициента по Оперативна програма Транспорт и Транспортна инфраструктура 2014-2020, затова раздел Приложения Г не се прилага към тези указания

Промяната в тези Практически указания се извършва по реда на правилата посочени в Наръчника на Бенефициента по ОПТТИ.